

ОТЗЫВ

официального оппонента, кандидата экономических наук Ходжаевой Раъно Хошимовны на диссертацию Газизода Ситоры на тему: «Развитие рынка услуг водоснабжения населению в условиях рыночной экономики (на материалах г. Душанбе)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - сфера услуг)

1. Актуальность темы диссертационного исследования

В условиях рыночной экономики рост качества жизни людей и их благосостояние, снижение социальной напряжённости во многом зависят от уровня и качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, включая услуги водоснабжения. В результате изменений экономических взаимоотношений предприятий водоснабжения, и модернизация их материально-технической базы является основным направлением социально-экономического развития государства и его местных органов управления.

Правительство страны и Хукумат (Мэрия) города Душанбе прилагают большие усилия для модернизации инфраструктуры водоснабжения города Душанбе и повышения качества услуг водоснабжения населению. Однако на этом пути есть ряд серьезных проблем, сдерживающие развитие водопроводно-канализационного хозяйства, включая значительную степень износа основных фондов, большую зависимость от внешних инвестиций и отсутствие единых методических подходов к оценке эффективности реализации водных проектов, несовершенство нормативно-правовых основ и механизмов стимулирования развития услуг, недостаточная развитость и прозрачность рыночных отношений, складывающиеся в сфере оказания услуг водоснабжения.

Исследование существующих проблем в данной сфере предопределено недостаточной разработанностью теоретических подходов к комплексному анализу сущности и содержания услуг водоснабжения, а также научно-методического инструментария и стратегий модернизации водопроводно-канализационного хозяйства для повышения качества услуг водоснабжения и водоотведения.

Следует отметить, что данный вопрос, прежде всего, нуждается в широком осмыслении и новом поиске улучшения качества предоставляемых услуги водоснабжения населению. В связи с этим, актуальность диссертационного исследования Газизода С. является бесспорной/

2. Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций

В своем исследовании соискатель использовала различные научные подходы, которые позволили в определенной мере решить как поставленные в диссертации задачи, так и обусловили результаты проведенного диссертантом исследования в рассмотрении теоретических и практических аспектов развития рынка услуг водоснабжения населению в условиях рыночной экономики.

Обоснование научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, и их научная достоверность подтверждается тем, что автор использовала фундаментальные труды отечественных и зарубежных ученых-экономистов по данной проблематике. В процессе работы над диссертацией соискатель опирался на общенаучные и специальные методы: системный, институциональный подходы, основанные на применении абстрактно-логического, структурно-динамического, расчетного, экономико-математического, и других методов.

3. Достоверность и новизна исследования и полученных результатов

Достоверность исследования подтверждается использованием официальных материалов, Законов РТ, Указов и Постановлений Правительства РТ, а также статистическими данными Агентства по статистике при Президенте РТ, данными министерств и ведомств РТ.

На наш взгляд, элементы научной новизны, представленные автором в диссертации, в определенной степени раскрывают суть проблемы и цель исследования, которая заключается «в теоретико-методическом обосновании эффективности развития качества услуг водоснабжения населению и разработки научно-обоснованных подходов к совершенствованию системы управления отраслью, эффективности инвестиционной политики и повышения качества услуг водоснабжения населению города Душанбе». В этом плане автором:

- уточнены теоретико-методические подходы, доказана обоснованность смешанной типовой характеристики услуг водоснабжения (имеющая черты общественного и индивидуального блага), доказана обоснованность использования для управления водоснабжением как естественной монополии посредством государственных уполномоченных предприятий (ГУП);

- определены различные научные подходы, систематизированы и классифицированы основные факторы внешней и внутренней среды в сфере водоснабжения, выявлены ключевые факторы, имеющие наибольшее влияние на качество услуг водоснабжения населению в условиях современного Таджикистана;

- проведен анализ возможностей использования известных мировых методик оценки инвестиционных проектов в условиях Таджикистана, их преимуществ и недостатков с учетом национальных нормативно-правовых

регламентов. Предложены методические подходы с использованием отдельных элементов методик ЮНИДО и Всемирного Банка, которые подходят и могут быть использованы при разработке страновой национальной методики;

- исследовано современное состояние инфраструктуры и развития системы услуг водоснабжения и водоотведения города Душанбе, выявлены ее основные тенденции и проблемы;

- дана комплексная оценка существующей тарифной системы по оказываемым услугам предприятий водоснабжения населению, предложен организационно-экономический механизм формирования тарифа с учетом национальных особенностей страны;

- разработаны основные направления развития рынка услуг водоснабжения населению, которые заключаются в совершенствовании организации управления развитием и государственного регулирования рынка данных услуг, а также в определении его перспектив развития в городе Душанбе.

Научная область диссертационной работы соответствует требованиям паспорта научной специальности ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами – сфера услуг): 1.6 - Сфера услуг и содержит положения и результаты, соответствующие пунктам: 1.6.109 – Совершенствование организации, управления в сфере услуг в условиях рынка; 1.6.118 – Формирование и развитие отраслевых, региональных и общенациональных рынков услуг; 1.6.121 – Организационно-экономические механизмы обеспечения инновационного развития отраслей сферы услуг; 1.6.132 – Государственно-частное партнерство в сфере услуг.

4. Оценка содержания диссертации, ее завершенность в целом, замечания по оформлению диссертации

Диссертационная работа оформлена в 3 главах и 9 параграфах. Имеет введение, выводы и предложения.

Анализ работы показывает, что во введении дано обоснование актуальности исследуемой темы и степень ее изученности, определены цель, задачи, объект и предмет исследования, сформулирована научная новизна и практическая значимость полученных результатов.

Первая глава диссертации «Теоретико-методические основы развития рынка услуг водоснабжения населению» посвящена исследованию теоретических основы развития рынка услуг водоснабжения населению, выявления факторов, влияющие на развитие рынка услуг водоснабжения населению в современных условиях, а также изучению методических подходов к оценке эффективности инвестиций в услуги водоснабжения.

На основе проведенного анализа теоретических подходов к вопросам классификации услуг в диссертации установлено, что услуги в сфере водоснабжения относятся к услугам смешанного типа, имеющим в различных пропорциях свойства как общественного, так и частного блага.

В диссертации достаточно обоснованно выявлены существенные факторы, влияющие на развитие рынка услуг водоснабжения и в производстве услуг в условиях рыночных отношений.

Анализ работы показывает, что на основе изучения международного опыта автором выявлены основные способы государственного регулирования естественных монополий, который проводится через специально создаваемые органы, и они контролируют тарифы и хозяйственную деятельность предприятий (американский подход) и посредством использования института собственности, где государственные унитарные предприятия являются наиболее применимой организационно-правовой формой хозяйственной деятельности предприятий естественных монополий (европейский подход). Сделана попытка использовать данный опыт в Таджикистане. Кроме того в работе дана оценка услуги централизованного питьевого водоснабжения в Республике Таджикистан.

Заслуживают поддержки результаты исследования методических вопросов оценки эффективности инвестиций в производстве услуг водоснабжения в условиях Республики Таджикистан.

Во второй главы «Современное состояние и развитие рынка услуг водоснабжения населению в городе Душанбе» проведен анализ современного состояния и развития рынка услуг водоснабжения населению, рассмотрены особенности и проблемы развития рынка услуг водоснабжения населению, а также формирование тарифа на услуги предприятий водоснабжения.

Автором представленной диссертационной работы проделана большая исследовательская работа, направленная на решение важнейшей проблемы по развитию рынка услуг водоснабжения. Им сделана попытка систематизировать концептуальные подходы к исследованию программ развития отрасли водоснабжения, определить роль инвестиционной политики для роста качества услуг предприятий водоснабжения населения, определить эффективность использования программы модернизации и инновации систем водоснабжения и водоотведения. В частности, автор творчески подходит к исследованию факторов кризисных явлений в производстве качественных услуг водоснабжения и отмечает, с чем впрочем, можно вполне согласиться: «неоправданно низкое качество услуг и высокие тарифы за питьевую воду и не сформирована система контроля за ограничением использования питьевой воды в хозяйственных целях» (С.40). В подтверждении этих слов автор приводит многочисленные факты о деятельности предприятий предоставляющие услуги водоснабжения.

Представляет научный интерес исследование автора по роли инвестиционных проектов в развитии рынка услуг водоснабжения, а также представленные методики исследования экономической эффективности инвестиционных проектов.

Анализируя современное состояние рынка услуг водоснабжения населения автор приходит к выводу, что качество услуг, предоставляемых водопроводно-канализационными предприятиями стран ЦА существенно ухудшилось за первые 15-20 лет независимого развития.

Следует отметить оригинальность системного подхода к исследованию, позволившему автору выявить цель всех заинтересованных сторон: конечных потребителей, производителей (предприятий) коммунальных услуг, местных органов самоуправления, определить норму водопотребления на одного человека в городе Душанбе и его фактическое использование. А выделенные автором ключевые проблемы в сфере водоснабжения связаны с «дефицитом финансовых средств, выделяемых госорганами управления на задачи по распространению злободневной информации среди населения и водопользователей и неразвитостью систем государственной отчетности о техническом состоянии и эксплуатации инфраструктуры водоснабжения, водоотведения и санитарии, использования и качества водных ресурсов» (С.77).

Определенное внимание в работе уделено вопросам строительства систем централизованного водоснабжения в городе Душанбе. Это обусловлено тем, что строительство началось в 1932 г. и на начальном этапе мощность водозаборного (очистного) сооружения составляла 16000 м³/сут., далее в 1957 году в связи с увеличением численности населения дали в эксплуатацию самотечную станцию, источником водоснабжения которой служит река Варзоб. Следующим большим этапом в развитии водоснабжения столицы стало введение в эксплуатацию в 1974 году подземного водозабора в Юго-Восточной части города в пойме реки Каферниган – «Каферниганская насосная станция» (КНС) и водозаборная станция в Юго-Западной части столицы в 1977, которая так и называется «Юго-Западный Водозабор». Для современного водоснабжения города Душанбе используются четыре водозабора с общей проектной мощностью 520000 м³/сутки, из них два поверхностных, проектной мощностью 204 000 м³/сутки (С.80-81).

Следует согласиться, с мнением автора в том, что инфраструктура системы водоснабжения и водоотведения сильно изношена и срочной реконструкции и замены требуется для 500 км водопроводных труб и 105 км водосточных труб, существует высокий уровень амортизации очистных сооружений, транспортных средств и оборудования отрасли, также из-за низкой оснащенности водоизмерительными счетчиками и нерационального использования воды населением происходят большие потери питьевой воды непосредственно в жилом

фонде и около 30% населения столицы имеют ограниченный доступ к воде и практически половина населения недовольна напором подаваемой воды, особенно, в летнее время (С.87-88).

Автор правильно отмечает, что большая часть объектов инфраструктуры централизованного питьевого водоснабжения была сооружена в 60-70-ые годы прошлого века и из-за низкого уровня эксплуатации и недостаточных объемов ремонтных работ на данный момент имеют уровень физического износа в размере около 70%. Форсированному износу водопроводных сетей также содействуют и агрессивные грунты, вызывающие коррозию металла (С.91).

На основе анализа ГУП «Душанбеводоканал» автором выяснила, что в течение последних десятилетий ГУП «Душанбеводоканал» является нерентабельным предприятием, так как из произведенного объема воды до потребителей доставляется только лишь 25-35%, а остальные 65-75% являются потерями. Вследствие этого, пока еще невозможно внедрять экономически обоснованные тарифы, а можно только вести речь о тарифах, в которых учитывается низкий уровень платежеспособности населения, доля который по г. Душанбе составляет около 44% (С.103), который позволил диссертанту оценить, что на должном уровне не проработаны вопросы установления обязанностей, ответственности, конкретных функции и директив по водно-тарифному регулированию. Ответственность по тарифной политике возложена на соответствующие органы управления Таджикистана, но нет нормативно-правовых документов с детализацией, делегированных задач (С.113).

Третья глава «Основные направления развития рынка услуг водоснабжения населению» посвящена основным путям и методам совершенствования организации управления развитием рынка услуг водоснабжения населению, рассмотрению государственного регулирования рынка услуг водоснабжения, обоснованию и разработки перспективных направлений развития сектора водоснабжения и водоотведения города Душанбе.

Анализ показывает, что в диссертации разработана концептуальная модель формирования основных блоков развития предприятия водоснабжения на основе исследования деятельности ГУП «Душанбеводоканал».

Особый интерес представляет предложенная концептуальная модель для разработки инвестиционной стратегии в условиях развития системы оказания услуг по водоснабжению.

В диссертации для оценки соответствия объемов финансирования и темпов проведения работ задачам по модернизации инфраструктуры водоснабжения и водоотведения города Душанбе, были проведены прогнозные расчеты по основным показателям деятельности ГУП «Душанбеводоканал» в соответствии с тенденциями происходящих изменений, которые заслуживают поддержки.

Заслуживают одобрения предложенный перечень мероприятий по водоснабжению и водоотведению в рамках Программы социально-экономического развития города Душанбе на 2016-2025 годы

По результатам исследования сформулированы выводы и предложения по вопросам развития рынка услуг водоснабжения в условиях рыночной экономики.

Вместе с тем, по работе, имеющей теоретический и практический характер, имеются отдельные недостатки и замечания.

1. На достаточном уровне в диссертации выявлены факторы, влияющие на развитие рынка услуг водоснабжения населения. Вместе с тем следовало учитывать факторы, воздействующие на развитие ГУП «Душанбеводоканал», при разработке направления формирования тарифа на услуги водоснабжения и водоотведения в условиях Республики Таджикистан.

2. Важным этапом при реализации сформированных стратегических целей и задач повышения качества услуг водоснабжения, по мнению автора, является увязка с программно-целевыми решениями глобальных экономических, правовых и экологических государственных задач, сфокусированных на широкомасштабном использовании инновационных ресурсосберегающих и природоохранных технологий. Однако в диссертации требуют уточнения указанные цели первоочередных задач с целью повышения качества производимых услуг в водоснабжении в условиях ГУП «Душанбеводоканал».

3. В диссертации с целью совершенствования организации управления развитием рынка услуг водоснабжения населению автор предлагает модернизацию организационно-экономического механизма и использование инновационных методов и инструментов для развития инвестиционной политики сферы водоснабжения. Вместе с тем некоторые из этих направлений недостаточно раскрыты (например, совершенствование механизмов модернизации городского хозяйства и надзора за состоянием его водных бассейнов)

4. Заслуживают одобрения результаты проведенных тарифов на услуги водопроводно-канализационного хозяйства города Душанбе. Вместе с тем следовало бы такие расчеты проводить и в других городах и районах Республики Таджикистан и разработать рекомендации по повышению качества предоставляемых услуг водоснабжения.


5. В диссертации встречаются некоторые грамматические и стилистические погрешности. Некоторые положения диссертационной работы требуют уточнения и конкретизации.

Отмеченные недостатки в целом не снижают общей положительной оценки рассматриваемой диссертации.

Автореферат и опубликованные работы полностью отображают содержание диссертации.

Основные материалы диссертации опубликованы в научных и научно-производственных изданиях.

Все изложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертационная работа Газизода Ситоры на тему: «Развитие рынка услуг водоснабжения населению в условиях рыночной экономики (на материалах г. Душанбе)», представляет собой завершённую научно-квалификационную работу на актуальную тему, соответствует требованиям, предъявляемым ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации к кандидатским диссертациям, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - сфера услуг).

**Официальный оппонент,
кандидат экономических наук,
Председатель города Бустон Согдийской
области Республики Таджикистан**  **Ходжаева Раъно Хошимовна**

03 ноября 2020 года

Адрес: 735730, Республика Таджикистан, г. Бустон, улица Опланчука,
дом 2а, тел. +992 (92) 726-87-87; факс +992 (83451) 5-22-44 <http://www.buston.tj>,
E-mail: aziza.azizova.92@mail.ru

Подпись кандидата экономических наук Ходжаевой Р. Х. заверяю.

Начальник отдела кадров исполнительного органа

города Бустона



Джалолов М.С.