

«УТВЕРЖДАЮ»

**Директор Центра стратегических
исследований при Президенте
Республики Таджикистан,
доктор философских наук, профессор**

Зиёи Х.М.
«05» *ноября* 2020 года

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

на диссертационную работу Газизода Ситоры на тему: «Развитие рынка услуг водоснабжения населению в условиях рыночной экономики (на материалах г.Душанбе)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - сфера услуг).

Актуальность темы исследования

Развитие рынка услуг водоснабжения выступает важнейшим показателем развития социальной сферы государства. При этом изменение экономических взаимоотношений предприятий, производимых эти услуги и модернизация их материально-технической базы является стержневым направлением социально-экономической политики любой страны и её местных органов управления.

По мнению автора представленной диссертации, правительство страны и Хукумат (Мэрия) города Душанбе прилагают большие усилия для модернизации инфраструктуры водоснабжения города Душанбе и повышения качества услуг водоснабжения населению. Однако, на этом пути есть ряд серьезных проблем, сдерживающие развитие водопроводно-канализационного хозяйства, включая значительную степень износа основных фондов, большую зависимость от внешних инвестиций и отсутствие единых методических подходов к оценки эффективности реализации водных проектов, несовершенство нормативно-правовой основы и механизмов стимулирования развития услуг, недостаточная развитость и прозрачность рыночных отношений, складывающиеся в сфере оказания услуг водоснабжения и ряда других.

Исходя из приведенных выше соображений, можно заключить, что тема диссертационной работы соискателя Газизода Ситоры является своевременной, поскольку посвящена исследованию теории, методологии и практических аспектов развития рынка услуг водоснабжения населению. С этой позиции данная работа вызывает огромный научный интерес и ее положения могут быть применены органами государственной власти при разработке и реализации практических мер по развитию рынка услуг водоснабжения населению.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций диссертанта обусловлена в исследовании рынка услуг водоснабжения, соискатель использовал различные научные подходы, которые позволили в определенной мере решить как поставленные в диссертации задачи, так и обусловили результаты проведенного диссертантом исследования в рассмотрении теоретических и практических аспектов развития рынка услуг водоснабжения населению в условиях рыночной экономики.

Обоснование научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, и их научная достоверность подтверждается тем, что автор использовал фундаментальные труды отечественных и зарубежных ученых-экономистов по данной проблематике. В процессе работы над диссертацией соискатель опирался на общенаучные и специальные методы: системный, институциональный подходы, основанные на применении абстрактно-логического, структурно-динамического, расчетного, экономико-математического, и других методов.

Достоверность и новизна исследования и полученных результатов заключается в обосновании теоретических, методологических и научно-методических подходов к оценке развития рынка услуг водоснабжения населению на примере города Душанбе.

Достоверность исследования подтверждается использованием официальных материалов, Законов РТ, Указов и Постановлений правительства РТ, а также статистическими данными Агентства по статистике при Президенте РТ, данными Министерств и ведомств РТ.

В диссертации уточнены теоретико-методические подходы, обоснованы характеристики услуг водоснабжения (имеющая черты общественного и индивидуального блага), и управления водоснабжением как естественной монополии посредством государственных уполномоченных предприятий (ГУП);

Автор предпринял попытку определить различные научные подходы, систематизировать и классифицировать основные факторы внешней и внутренней среды в сфере водоснабжения, выявить ключевые факторы, имеющие наибольшее влияние на качество услуг водоснабжения населению в условиях современного Таджикистана;

Автором проведен анализ возможностей использования известных мировых методик оценки инвестиционных проектов в условиях Таджикистана, их преимуществ и недостатков с учетом национальных нормативно-правовых регламентов. Также предложены методические подходы с использованием отдельных элементов методик ЮНИДО и Всемирного Банка, которые подходят и могут быть использованы при разработке страновой национальной методики;

Обоснованы и предложены направления развития системы услуг водоснабжения и водоотведения города Душанбе, выявлены ее основные тенденции и проблемы, автором дана комплексная оценка существующей тарифной системы по оказываемым услугам предприятий водоснабжения

населению, предложен организационно-экономический механизм формирования тарифа с учетом национальных особенностей страны; Также автором разработаны основные направления развития рынка услуг водоснабжения населению, которые заключаются в совершенствовании организации управления развитием и государственного регулирования рынка данных услуг, а также в определении его перспектив развития в городе Душанбе.

Содержание работы. Положительные стороны и недостатки.

Рецензируемая диссертация состоит из Введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы, содержащего 148 наименований. Она изложена на 178 страницах компьютерного текста, содержит 21 таблицу и 11 рисунков.

Цель диссертационного исследования состоит в теоретико-методическом обосновании и разработке механизма развития качества услуг водоснабжения населению города Душанбе.

Поставленная цель была достигнута благодаря решению ряда последовательных взаимосвязанных задач, направленных на исследование сущности и научно-теоретических основ развития рынка услуг водоснабжения.

Так, во введении (С.3-10) обоснована актуальность и значимость изучаемой проблемы, охарактеризована ее изученность, определены цель, объект, предмет и исследования, сформулированы научная новизна и практическая значимость полученных результатов.

В первой главе – **«Теоретико-методические основы развития рынка услуг водоснабжения населению»** рассмотрены теоретические основы развития рынка услуг водоснабжения населению, рассмотрены факторы, влияющие на развитие рынка услуг водоснабжения населению в современных условиях, а также выявлены методические подходы к оценке эффективности инвестиций в услуги водоснабжения.

Здесь соискателем изучен обширный массив научно-профессиональной литературы, необходимых источников по теме исследования, и на этой основе ему удастся систематизировать представления о водоснабжении населения. Автор считает, что особые свойства воды как товара состоят в том, что в силу важности физиологического назначения товара заменить его невозможно ничем. Анализируя целесообразный экономически аргументированный объем потребления, то в его рамках цена не будет значительно влиять на спрос (спрос неэластичен по цене), так как, в соответствии с положениями экономической теории неэластичность спроса по цене возможна в том случае, если данный товар относится к приоритетно необходимым, товары-заменители отсутствуют, а спрос носит постоянный характер. Автор также отмечает, что при потреблении воды сверх обоснованного минимального объема воздействие цены на спрос уже будет появляться и вызывать у потребителя склонность к экономии потребления воды (С.19-20).

В этой связи следует согласиться, с мнением автора в том, что показатели доходов и уровня платежеспособности населения опосредственно влияют на уровень качества предоставляемых услуг, и в частности неплатёжеспособность потребителей услуг приводит к повышению дебиторской задолженности и безнадежными долгами организации, что соответственно приводит к финансовой дестабилизации предприятия, в таком случае они недополучают часть денежных средств и соответственно не в состоянии проводить серьёзную модернизацию своей водной инфраструктурной сети, и соответственно, это становится серьезным тормозящим фактором для повышения качества услуг населению, что рост инфляционных процессов вынуждает водоснабженческое предприятие поднимать цены на услуги и тарифные расценки на воду, что приводит соответственно к повышению расходов и соответственно напрямую снижает финансовую устойчивость самого предприятия, также воздействие социально-демографических факторов на качество услуг водоснабжения происходит через демографическую ситуацию в стране, уровнем развития инфраструктуры (С.33-34).

По мнению автора, среди числа правовых факторов, наиболее существенно влияет на качество услуг водоснабжения контроль уровня их качества, осуществляемый государственными и общественными организациями. В процессах оценки качества услуг должны принимать активное участие, как потребители, так и конкретные производители этих услуг. Действующие в республике механизмы проведения оценок качества услуг водоснабжения и уровень нормативных актов пока не позволяют преодолевать эти проблемы. В отрасли водоснабжения контроль качества производимых услуг необходим, в первую очередь для того, чтобы развивать его уровень (С.35).

Автор правильно отмечает, что для разработки в Таджикистане национальной методики оценки эффективности инвестиционных проектов, можно использовать показатели используемых в методиках ЮНИДО и Всемирного банка. В частности, индекса доходности PI для оценки относительной эффективности применяемый в методике ЮНИДО и из методики Всемирного Банка подходы проектного анализа, которые в купе показателем доходности позволят достаточно точно и адекватно произвести расчеты по эффективности инвестиционной проектной деятельности.

Во второй главе **«Современное состояние и развитие рынка услуг водоснабжения населению в городе Душанбе»** дана оценка современного состояния и развития рынка услуг водоснабжения населению, выявлены особенности и проблемы развития рынка услуг водоснабжения населению, а также формирование тарифа на услуги предприятий водоснабжения.

Автор считает, что в Республике Таджикистан основным источником водоснабжения являются подземные воды, которые составляют 66% от общего объема подачи воды потребителям, смешанные водопроводы – 34%, а открытые – 0,005%. Так как, источником водоснабжения для подавляющей частей водопроводных предприятий республики служат грунтовые воды,

следовательно, они относятся к полносистемным водопроводам. Данные водопроводы имеют водозаборные сооружения, очистные сооружения, водоводы, распределительные сети и выполняют все функции по водоснабжению: как подъем и очистка воды, так и доставка ее до потребителей. Полносистемные водопроводы размещаются в долинной территории и являются напорными, с механической подачей воды, а в горных территориях в основном самотечные, которые берут свою воду из рек, водоемов или горных родников (С.72).

По мнению автора, ежегодно увеличивается количество вводимых мощностей, все еще ощущается дефицит в питьевой воде во многих городах и районах республики. При средней норме на одного человека в городе Душанбе (400-420 л) в сутки, водопотребление составляет 220-300 л. Казалось бы, это не мало, однако следует отметить, что значительное количество чистой водопроводной воды расходуется на полив улиц, тротуаров, цветников, приусадебных участков, утечка на сетях и т.д. Также автор указывает на то что при ведении строительства в городе улицы должны оснащаться ирригационной сетью для полива деревьев, цветников и газонов. Однако, в городах повсеместно эта ирригационная сеть не функционирует или вовсе отсутствует, в летний период полив производится за счет очищенной водопроводной воды.

Автор отмечает, что основная часть предприятий водоснабжения в статусе коммунальной собственности работают в режиме постоянной убыточности и находятся на грани банкротства. Критически важным, по мнению автора для развития рыночных отношений в этом секторе будет разделение функций управления и эксплуатации систем водоснабжения и договорных отношений между собственником, управляющими и подрядными организациями. Очень важным моментом является недопущение представителей местных исполнительных органов к вопросам оперативного управления хозяйственной деятельностью организаций водоснабжения. Они как собственники должны обеспечить соблюдение компанией нормативно-технических требований по содержанию и эксплуатации объектов коммунальной инфраструктуры, оказывать регулярную финансовую поддержку для развития компании и проводить регулярный контроль выполнения управляющей компанией своих договорных обязательств.

В диссертационном исследовании отмечается, что в настоящее время, в Таджикистане делаются попытки использования различных методических подходов для расчетов нуждающихся в поддержке водопотребителей, что позволяет сделать механизм социальной поддержки населения в части предоставления услуг наиболее эффективным посредством использования следующих показателей: показатели, характеризующие регион в целом (например, местоположение, природно-климатические особенности, статус региона с неблагоприятным материальным положением населения); демографические показатели населения (например, число работающих,

пенсионеров, ветеранов войны, уровень дохода домохозяйств) и уровень платежеспособности населения (С.).

Следует согласиться, с мнением автора в том, что доходы населения в Республике Таджикистан являются самыми низкими на всем постсоветском пространстве, что не позволяет повысить тарифы до прибыльного уровня, но вместе с тем, действующие в данное время тарифы не покрывают все затратные потребности. В стране эффективный рыночный механизм менеджмента в водном секторе пока не создан. Вопреки тому, что основная часть государств ВЕКЦА задекларировала принцип адекватного соответствия стоимости услуг водоподачи и водоотведения фактической экономической стоимости услуг, однако, на практике это не внедрено до сих пор. Более того, до сих пор не произведена дефиниция «полной стоимости услуг», нет нормативно-правовой и методической регуляции, устанавливающей статьи затрат, включающих «полную стоимость услуг» (С.110-111).

Автор правильно отмечает, что система водоснабжения и канализации в Таджикистане характеризуется значительным уровнем износа коммунальной инфраструктуры, низкими темпами модернизации и отсутствием стимулов для водо- и ресурсосбережения. Сверхнормативное производство питьевой воды и большие сетевые потери воды (55-65%) стали основными причинами регулярного роста тарифов на водоснабжение и канализацию (С.113-114).

В диссертационном исследовании отмечается, что для развития отрасли водоснабжения в Таджикистане необходим адекватный правовой режим для решения проблем прозрачности и подотчетности, с разработанной методологией учета интересов населения и предприятий водоснабжения и канализации. В этом вопросе весьма важным аспектом является привязка тарифной политики с социально-экономической политикой и надеемся, что все вышеизложенное примут во внимание в процессе разработки и внедрения двухкомпонентных тарифов.

В третьей главе «**Основные направления развития рынка услуг водоснабжения населению**» приводятся основные пути и методы совершенствования организации управления развитием рынка услуг водоснабжения населению, рассматриваются государственное регулирование рынка услуг водоснабжения, обоснованы и предложены перспективные направления развития сектора водоснабжения и водоотведения города Душанбе.

Следует согласиться, с мнением автора, в том, что в системе водоснабжения страны отмечают серьезные проблемы с нерациональным использованием материальных и энергетических ресурсов. По Таджикистану, в среднем, энергозатраты составляют 40% в себестоимости питьевой воды. Основной причиной этого является высокий износ используемого оборудования, основная часть насосных станций имеет весьма низкое КПД, и отсюда, непродуктивные потери электроэнергии составляют по республике в среднем 25%.

Автор правильно считает, что характерными чертами основной части систем коммунальной инфраструктуры в Таджикистане является высокий уровень изношенности, практически недостаточное использование инновационных техник и технологий и отсутствие достаточной мотивации для энерго-ресурсосбережения, которые стали причинами расточительного водопотребления и больших потерь питьевой воды при производстве, транспортировке и использовании. Сверхнормативное производство воды и ее беспрецедентные потери (60-70%) становятся основными факторами удорожания услуг водоснабжения, потому что они закладываются в тариф (С.)

По мнению автора, разработка комплексной методики тарифообразования является, особо актуальной для развития предприятий водоснабжения и водоотведения и этот процесс должен сопровождаться следующим действиями: полное оснащение потребителей приборами водоучета и регулярный анализ структуры технических потерь воды; обоснование и контроль расходов по затратным статьям и расходам на э/энергию; привлечение и эффективное использование инвестиций и учет процессов инфляции; жесткий порядок в сборе задолженностей и организация системы обязательных публичных слушаний для населения по тарифным планам.

Автор справедливо отмечает, что запланированное расширение города и его изменяющийся ландшафт, вероятно, приведут к быстрому росту населения столицы и затронут доступ к услугам водоснабжения и канализации, следовательно, требуется надлежащее планирование и инвестиции в системы водоснабжения и канализации (С.)

Также автор отмечает, что анализ ситуации в секторе водоснабжения и водоотведения, показывает, что несмотря на все предпринимаемые меры, организации водоснабжения столицы Таджикистана действуют на грани технических, экономических и организационных возможностей, что объясняется высоким износом основных фондов (техническая сторона); хронической дотационностью этого сектора (экономическая сторона) и устаревшим менеджментом (организация и управление).

В заключение сформулированы выводы и предложения по вопросам развития рынка услуг водоснабжения населения в условиях рыночной экономики.

Однако диссертационная работа также не лишена недостатков. В качестве недостатков можно отметить:

1. В диссертации достаточно аргументировано сформированы выводы и рекомендации по выполненной диссертации. Вместе с тем следовало бы обосновать реализации предложенных мероприятий по оказанию услуг водоснабжения населению в условиях других территорий республики.

2. В диссертации имеются погрешности по оформлению в ссылки на авторов. Также некоторые из них отсутствуют в списке использованной литературы.

Однако, отмеченные недостатки в целом не снижают общей положительной оценки рассматриваемой диссертации.

Автореферат и опубликованные работы полностью отображают содержание диссертации.

Основные материалы диссертации опубликованы в научных и научно-производственных изданиях.

Все изложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертационная работа Газизода Ситоры на тему: «Развитие рынка услуг водоснабжения населению в условиях рыночной экономики (на материалах г. Душанбе)», представляет собой завершённую научно-квалификационную работу на актуальную тему, соответствует требованиям, предъявляемым ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации к кандидатским диссертациям, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - сфера услуг).

Отзыв на диссертацию и автореферат обсужден и одобрен на объединённом заседании управлений по вопросам экономики Центра стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан (протокол № 20 от 4 ноября 2020г.).

**Начальник управления макроэкономических
вопросов ЦСИ при Президенте**

Республики Таджикистан, к.э.н., доцент

Миракилова Н.Т.

Подпись к.э.н., доцента Миракиловой Н.Т. заверяю:

Начальник ОК:

Шодиева З.



Адрес: Центр стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки 40.

Тел./факс: (+992 37) 2211100

Веб – сайт: <https://mts.tj/>

E-mail: info@mts.tj